**Připomínky**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu projektu sdílených činností „Strategická inteligence pro výzkumnou a inovační politiku“**

1. **Připomínky**
2. **Zásadní připomínka**

Během ledna 2021 bylo v součinnosti pracovní skupiny Rady s MŠMT dohodnuto zásadní přepracování návrhu projektu. Došlo k vypuštění činností (modulů), které budou realizovány v přímé kompetenci Rady, a které bude Rada zajišťovat jiným způsobem (viz příloha 1). Přestože byly příslušné moduly z návrhu projektu vypuštěny, nedošlo v přepracovaném projektu téměř vůbec ke změně předmětu, cílů, rozpočtu a implementace projektu (konkrétně kapitoly 1, 2.1, 3, 4, 5 a předkládací zprávy), a to i přesto, že změnou projektu dochází k faktickému výraznému zúžení předmětu a cílů projektu (například dílčí cíl v kapitole 1.4. - rozvíjet datovou základnu pro analýzy VaVaI…, výše finančních nákladů v kapitole 3.,  či  evaluace dopadů politik VaVaI). Logickým důsledkem dohody mezi pracovní skupinou Rady a MŠMT je také redefinice původního ambiciózního účelu (filozofie) projektu: „*Poskytovat služby strategické inteligence veřejné správě a výzkumným organizacím při realizaci politiky výzkumu vývoje a inovací (dále jen „VaVaI“). Projekt přispěje k účelné koordinaci i provázání existujících analytických kapacit, nasměrování jejich činnosti na současné a budoucí potřeby strategického rozhodování v politice VaVaI ČR a k systematickému využívání odborných analyticko-strategických podkladů veřejnou správou ČR odpovědnou za tvorbu a implementaci výzkumné a inovační politiky ČR“.* S ohledem na dohodnuté zásadní přepracování obsahu projektu projednané MŠMT s pracovní skupinou Rady nemůže být takto ambiciózní účel projektu naplněn.

Rada žádá o:

* úpravu materiálu ve výše zmíněných částech tak, aby projekt odpovídal redukovanému obsahu,
* jednoznačné vymezení aktivit, které nebudou předmětem projektu sdílených činností a jsou nadále prováděny Radou,
* redefinici původního účelu projektu.

1. **Zásadní připomínka**

V kapitole 3 „Finanční náklady“ materiálu je v odstavci Souhrnný rozpočet uveden rozpis nákladů / výdajů na projekt v jednotlivých letech 2021-2027. Přestože byl projekt oproti původní verzi předložené na 363. zasedání Rady dne 18. prosince 2020 zásadně redukován (část činností byla převedena do kompetence Rady), tak se rozpočet projektu oproti původnímu návrhu vůbec nezměnil.

V návrhu projektu je uvedeno, že  v roce 2021 budou výdaje potřebné k jeho financování z účelové podpory MŠMT ve výši 10 821 895,0 Kč. Dle schváleného vládního návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na VaVaI pro rok 2021 má MŠMT na položku „Projekt sdílených činností“ schváleny výdaje ve výši 0,0 Kč. Rada upozorňuje, že schválení projektu vládou nezakládá automaticky nárok na schválení výdajů projektu v uvedené výši. Financování projektu bude záviset na možnostech státního rozpočtu.

Rada žádá o:

* adekvátní upřesnění příslušné položky rozpočtu MŠMT v rámci jednání o návrhu rozpočtu na období 2022+.
* doplnění informace, z čeho budou pokryty plánované výdaje na činnost projektu v letech 2021, 2022 a 2023 do materiálu. Současně Rada konstatuje, že v případě schválení tohoto projektu vládou je nutno výdaje pokrýt v rámci schváleného rozpočtu na rok 2021 a aktuálně vládou schválených výhledů rozpočtu kapitoly MŠMT na roky 2022 a 2023, neboť prioritou Rady je navyšování výdajů na RVO. V této souvislosti Rada upozorňuje na riziko ohrožení financování všech projektů sdílených činností, pokud nedojde k navýšení vládou schválených střednědobých výhledů rozpočtu VaVaI.
* doplnění návrhu usnesení vlády I., za středník větu: „financování tohoto projektu bude realizováno podle možností státního rozpočtu České republiky“.
* zkrácení období realizace a financování návrhu programu na dobu do 31. prosince 2023 (období aktuálně vládou schváleného střednědobého výhledu státního rozpočtu - s ohledem na očekávaná rizika dopadů pandemie do státního rozpočtu).

1. **Zásadní připomínka**

Návrh projektu předpokládá financování širokého strategického portfolia činností, které jsou v gesci více  rezortů (poskytovatelů) (viz §§ 33 – 36 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI, ve znění pozdějších předpisů). Z předloženého materiálu vyplývá, že MŠMT neprovedlo analýzu potřebnosti těchto činností. S ohledem na konstrukci ceny, která je fixní, tak není možné stanovit rozsah těchto požadovaných služeb. Rada konstatuje, že tento projekt je pouze projektem podpůrných služeb, který nemůže znamenat přenesení odpovědnosti Rady a poskytovatelů za odbornou správnost na externí nestátní subjekty.

Rada dále upozorňuje, že jakékoli odborné analýzy tohoto typu nezbavují odpovědné rezorty v jejich působnosti a odpovědnosti za vykonávané agendy v oblasti VaVaI. V podstatě je projekt koncipován jako  katalog služeb pro všechny poskytovatele a další veřejné subjekty a VO (včetně VŠ) pro evaluaci politik, koncepcí a programů (riziko potenciálních kompetenčních sporů s rezorty/poskytovateli). V cílovém stavu je v tomto alokována pevná pracovní kapacita více jak 26 pracovníků v externích subjektech (+další služby), kteří budou MŠMT trvale k dispozici pro analytické úkoly. O poskytnutí kapacit bude rozhodovat Řídící výbor vedený MŠMT, který bude rozhodovat o poskytování služeb těchto robustních kapacit různým subjektům VaVaI (možná i mimo rámec kompetencí mateřských poskytovatelů daných VO). Jednou z klíčových aktivit projektu je příprava analytických podkladů pro Národní RIS3 (zajišťuje MPO). MPO má přitom pro tvorbu Národní RIS3 samostatné analytické kapacity. V této souvislosti je potřeba zohlednit zásady hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti při vynakládání veřejných prostředků na plnění úkolů státní správy, stejně jako úsporná opatření v důsledku koronavirové pandemie atd.).

Rada žádá doplnit  k materiálu před předložením na vládu analýzu účelnosti, efektivnosti, hospodárnosti a doplnit vysvětlení, že prokazatelně:

* MŠMT projednalo se všemi dotčenými  ústředními a jinými správními úřady odpovědnými za výzkum a vývoj v rámci jejich portfolia kompetencí, zda není možno stejných efektů dosáhnout jiným způsobem (provést velmi detailní analýzu tohoto, co z navrhovaných aktivit v projektu je již vykonáváno - např. analytické činnosti zajišťované MPO pro účely Národní RIS3, analytické útvary u jednotlivých poskytovatelů apod.),
* je navržený rozsah v přepracovaném projektu i po redukci služeb pro všechny uvedené subjekty VaVaI potřebný a není možné zajistit poptávané aktivity ze stávajících zdrojů příslušných účastníků projektu (příjemců výstupů),
* nemají dotčené subjekty tyto potřeby  zajištěny z vlastních zdrojů a bez rizika ztráty know-how (potenciální riziko trvanlivosti příjemce projektu), riziko omezení odborných kapacit státu,
* odpovídá formulace tohoto projektu aktuální pandemické situaci (viz opatření 27 Národní politiky VaVaI 2021+), je udržitelné financování tohoto projektu takto dlouhodobého projektu i v případě ekonomické krize a omezení výdajů státního rozpočtu,
* bylo kritérium efektivnosti a hospodárnosti ověřeno tržním testem.

Rada současně žádá o doplnění vysvětlení do materiálu:

* jak budou zadávány úkoly a jakým způsobem bude postupováno v případě, že nebude kvalita výstupů odpovídat požadavkům gestorů (§§ 33 – 36 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI, ve znění pozdějších předpisů), bude projekt modifikován či ukončen?
* o vazbách mezi aktivitami obsaženými v předkládaném projektu sdílených činností s obdobnými aktivitami v jiných projektech (CZELO, CZERA, NCIP VaVaI), zejména z hlediska zamezení věcným duplicitám a dvojímu financování.

1. **Zásadní připomínka**

Předmětem další diskuse by mělo být přepracování řízení celého projektu tak, aby byla posílena v řízení role Rady, která má v celém systému „nadrezortní kompetence“. S ohledem na zákonné kompetence by v Řídícím výboru měla být zastoupena pouze Rada, MŠMT a MPO. Rada má spolu s MŠMT vrcholnou strategickou kompetenci při formulaci Národní politiky VaVaI. Přestože řada činností přímo realizovaných Radou byla z projektů vyňata a bude realizována v přímé kompetenci Rady, obsahuje i přepracovaná verze činnosti, na kterých se Rada ze zákona podílí.

Klíčové je vymezit roli Rady v řízení, která spolu s MŠMT má vrcholnou strategickou kompetenci při formulaci a hodnocení Národní politiky VaVaI. Rada má dále celou řadu dalších výlučných kompetencí definovaných v § 35 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI, ve znění pozdějších předpisů, tudíž by měla mít (např. prostřednictvím Odboru Rady) plnou kompetenci ke spoluřízení projektu s MŠMT. Přestože řada činností přímo realizovaných Radou byla z projektů vyňata a bude realizována v přímé kompetenci Rady, obsahuje i přepracovaná verze činnosti, na kterých se Rada podílí.

Rada dále žádá o úpravu usnesení vlády tak, že projekt je financován z MŠMT (což je jediný potenciální zdroj prostředků pro takový projekt), řízen ve spolupráci Rady s  ministrem školství, mládeže a tělovýchovy a ministrem průmyslu a obchodu.

1. **Zásadní připomínka**

V kapitole 2.2.1. přepracovaného projektu je uvedeno:

*„Předmětem aktivit v tomto okruhu bude především poskytování odborné analytické podpory činnostem orgánů veřejné správy realizovaným v souvislosti s tvorbou a implementací politik a strategií v oblasti VaVaI. Odborné analytické podklady budou zpracovávány ve vazbě na požadavky MŠMT, MPO a dalších subjektů veřejné správy odpovědné za rozvoj výzkumného a inovačního systéme, v koordinaci s aktivitami Národního analytického týmu Inovační strategie ČR pro léta 2019 - 2030 a ve vazbě na aktuální témata a řešené problematiky VaVaI. Součástí bude mj. i průběžné monitorování a vyhodnocování strategií v oblasti VaVaI a jejich dopadů na systém VaVaI v ČR. Zpracovávány budou také tematicky orientované podklady pro strategie v dílčích perspektivních oblastech pro výzkum a inovace. Konkrétně budou zpracovány např. podklady pro aktualizaci Národní strategie umělé inteligence v ČR. Pro účel analytické podpory rozvoje výzkumného a inovačního systému budou vytvářeny relevantní datové sestavy založené na kombinaci a propojování existujících datových zdrojů. Dále budou zpracovávány podklady o zahraničních zkušenostech a inspiracích k nastavení účinných opatření a motivačních mechanismů politiky VaVaI.“*

S ohledem na obsah ostatních modulů v kompetenci Rady Rada žádá o převedení těchto aktivit do své přímé kompetence (viz „nadrezortní“ role Rady). Uvedené aktivity patří jednoznačně do modulů, které mají být v kompetenci Rady, neboť s nimi věcně souvisí.

1. **Zásadní připomínka**

Projekt sdílených činností umožňuje poskytnout podporu příjemcům bez veřejné soutěže, v níž základní podmínkou je doložení zkušeností s přípravou obdobných materiálů.

Rada žádá o doplnění materiálu o konkrétní odůvodnění (vč. doložení relevantních zkušeností příjemců), proč jsou navrhováni právě příjemci TC AV ČR, z.s.p.o., Sociologický ústav AV ČR, v.v.i., Středisko společných činností AV ČR, v.v.i. a Národní vzdělávací fond, o.p.s., kde zřejmě pouze Sociologický ústav AV ČR, v.v.i. podle veřejně přístupných údajů by výše uvedenou podmínku ve veřejné soutěži splnil v důležité, ale dílčí oblasti genderu. Ostatní aktivity navrhovaných příjemců, jako je organizace seminářů, poradenství, zajišťování provozu infrastruktury, vzdělávací aktivity atd. nejsou pro přípravu strategických podkladů a dokumentů pro řízení celého systému veřejné správy v oblasti výzkumu, vývoje a inovací relevantními aktivitami.

Rada dále žádá rozšířit okruh subjektů, které budou účastníky projektu zejména o  vysokoškolská pracoviště, SP ČR, agentury atd.

1. **Zásadní připomínka**

I pro projekt sdílených činností platí obecně závazné předpisy EU pro poskytování veřejné podpory, zejména Nařízení komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, které umožňuje bez dalšího řízení (notifikace atd.) poskytnout plnou dotaci (100 % intenzitu podpory) pouze výzkumným organizacím. Předkládaný projekt navrhuje pro všechny čtyři příjemce 100 % intenzitu podpory, ale někteří řešitelé nejsou výzkumnými organizacemi podle Seznamu výzkumných organizací, který na základě § 33a zákona č. 130/2002 Sb. jako informační systém veřejné správy vede MŠMT.

Rada žádá o odůvodnění navržené intenzity podpory.

1. **Zásadní připomínka**

Část 2.10 „Očekávané výsledky a výstupy projektu“ nejsou v souladu s deklarovanými cíli projektu. Expertní studie a analýzy, vizualizace údajů, publikace a články, konference a  semináře jsou standardními činnostmi při přípravě a implementaci každého strategického dokumentu, jsou pro schválené strategické dokumenty zajištěny. Deklarovaná „strategická inteligence“ strategického řízení systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR se tak podle navržených výsledků jeví jako popis činností, které již jiné orgány státní správy dlouhodobě zajišťují i bez tohoto projektu.

Rada žádá o konkretizaci výstupů projektu, které budou orgánům veřejné správy ČR poskytovány tak, aby byly v souladu s cíli projektu (včetně harmonogramu a konkretizace konkrétních příjemců výstupů s ohledem na zákonné kompetence).

1. **Zásadní připomínka**

Rada žádá o doplnění vysvětlení, zda činnosti/výstupy projektu budou poskytovány bezplatně či za úplatu orgánům státní správy ČR zodpovědným za výkon agendy VaVaI a výzkumným organizacím. Vyjádření včetně popisu mechanismu poskytování těchto služeb Rada žádá doplnit na vhodné místo do materiálu.

Rada dále žádá o doplnění informace, zda, a pokud ano, tak prostřednictvím jakého schématu podpory a v jaké výši budou na realizaci projektu využity fondy EU.

1. **Připomínka**

Na straně 12 materiálu je uvedeno: „Na základě referenčního rámce OECD (Reference Framework for Assessing the Scientific and Socio-economic Impact of Research Infrastructures), metodologických postupů Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury (Report of the ESFRI Working Group on Monitoring of Research Infrastructures Performance) a dále metodiky mezinárodního peer-review hodnocení velkých výzkumných infrastruktur ČR užívané MŠMT bude v rámci okruhu aktivit zpracována analýza socioekonomických přínosů velkých výzkumných infrastruktur, jež tvoří významnou součást prostředí VaVaI v ČR. Analýza se zaměří na posouzení vědeckých, technologických, ekonomických a společenských dopadů na vybraném vzorku finančně vůbec nejnáročnějších velkých výzkumných infrastruktur provozovaných v ČR“.

Vzhledem k dlouhodobě řešené potřebě vyhodnocovat socioekonomické přínosy velkých výzkumných infrastruktur Rada navrhuje neomezit analýzu pouze na vybraný vzorek velkých výzkumných infrastruktur, ale provést analýzu všech stávajících a financovaných velkých výzkumných infrastruktur. Rada doporučuje přípravu tohoto výstupu zařadit mezi klíčové výkonnostní indikátory.

V Praze dne 29. ledna 2021